

คำนำ

ปัจจุบันแผนพัฒนานับว่ามีความสำคัญและจำเป็นต่อการบริหารงานราชการเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากการวางแผนเป็นการเตรียมการดำเนินงานล่วงหน้าสำหรับอนาคต ซึ่งเป็นการวางกรอบและทิศทางของการพัฒนาเพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลบางโจมค อำเภอบ้านหมอ จังหวัดสระบุรี ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้เทศบาลตำบลบางโจมคสามารถดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนพัฒนาการดำเนินงานของเทศบาลตำบลบางโจมคฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและประชาชนในตำบลบางโจมคต่อไป

ส่วนที่ 1

บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงาน (Action Plan) หรือเรียกอีกอย่างว่า “แผนพัฒนาประจำปี” เป็นเอกสารที่ต่อเนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.2561-2564) และมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับเทศบัญญัติงบประมาณประจำปี กล่าวคือ เป็นการนำแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้แล้วในแผนพัฒนาสามปีมาพิจารณาดำเนินการสำหรับปีนั้นๆ โดยจะมีรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจงมากยิ่งขึ้น สามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณของปีนั้น นอกจากนี้แผนงาน/โครงการที่บรรจุในเอกสารแผนการดำเนินงานประจำปีควรมี สภาพความพร้อม 3 ประการ คือ

ประการที่ 1 มีความแน่นอนของกิจกรรม (Activities Accuracy) ที่จะดำเนินการ โดยควรศึกษาความเป็นไปได้ของแผนงาน/โครงการหรือพิจารณาผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนงาน/โครงการ

ประการที่ 2 มีความเรียบร้อยในด้านรูปแบบและรายการทางเทคนิค

ประการที่ 3 มีรายละเอียดในด้านค่าใช้จ่ายของแผนงาน/โครงการ

แผนการดำเนินงานมีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้ (Operation Plan)

1. เป็นเอกสารที่มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาในแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.2561-2564)
2. เป็นเอกสารที่มีแนวทางการพัฒนาประจำปีและวัตถุประสงค์ของสาขาการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงของปีที่จะดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่ระบุแผนงาน/โครงการ ที่จะดำเนินการในปีนั้นๆ
4. เป็นเอกสารที่แสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.2561-2564) กับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนการดำเนินงาน (Objective)

- 1.2.1 เพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่เทศบาลตำบลบางโขมด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562
- 1.2.2 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ของเทศบาลตำบลบางโขมด
- 1.2.3 เพื่อเป็นเอกสาร (Documentary) ที่ระบุแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมทั้งหมดที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ของเทศบาลตำบลบางโขมด
- 1.2.4 เพื่อแสดงเป้าหมายและแนวทางพัฒนาให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น
- 1.2.5 เพื่อมีแผนงานชัดเจนในการปฏิบัติงานขึ้น มีการประสานและบูรณาการการทำงานกับ

หน่วยงานและการจำแนกรายละเอียดต่างๆ ของแผนงาน/โครงการ

1.2.6 เพื่อสะดวกในการติดตามประเมินผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณมากยิ่งขึ้น

1.2.7 เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนการดำเนินงาน

จากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 5 ข้อ 26 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ข้อ 27 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการดำเนินงาน โดยมีขั้นตอนดังนี้

1.คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา รวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการ ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

2.คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวัน (15 วัน) นับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน (30 วัน)

3.แผนการดำเนินงานให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้

งบประมาณ

รายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม หรือได้รับแจ้งแผนงานและโครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น

ขั้นตอนที่ 1 การเก็บรวบรวมข้อมูล (Data Collection)

การเก็บรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนการดำเนินงานหรือแผนพัฒนาประจำปี เช่น ข้อมูลพื้นฐานของท้องถิ่น เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี บัญชีรายรับและบัญชีรายจ่ายของปีปัจจุบันและปีก่อนหน้า นโยบายการพัฒนาจังหวัดหรือนโยบายการพัฒนาอำเภอ การปรับข้อมูลพื้นฐานให้เป็นปัจจุบัน (Update) ผลการพัฒนาในปีที่ผ่านมา ปัญหา นโยบายเร่งด่วน ของรัฐบาล ความต้องการต่างๆ โดยนำมารวบรวมประกอบในการพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินงานหรือแผนพัฒนาประจำปี

ขั้นตอนที่ 2 การจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน/โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนปฏิบัติการหรือแผนพัฒนาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วจัดทำร่างแผนปฏิบัติการหรือแผนพัฒนาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น (โดยมีเค้าโครงแผนการดำเนินงาน 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 บทนำ และส่วนที่ 2 บัญชีโครงการ/กิจกรรม) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 5 ข้อ 26 (1)

ขั้นตอนที่ 3 การประกาศใช้แผนการดำเนินงาน (Declaration)

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นนำเสนอร่างแผนการดำเนินงานแล้วเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวัน (15 วัน) นับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน (30 วัน) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 5 ข้อ 26 (2)

☺ ระยะเวลาในการจัดทำแผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม หรือได้รับแจ้งแผนงาน/โครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น

การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น (ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขและเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ.2559 หมวด 5 ข้อ 27)

☺ แนวทางในการจัดทำแผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งยังเป็นเครื่องมือในการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล ดังนั้นแผนการดำเนินงานจึงมีแนวทางในการจัดทำ ดังนี้

1. เป็นแผนที่แยกออกมาจากแผนพัฒนา และมีลักษณะเป็นแผนดำเนินการ (Action Plan)
2. จัดทำหลังจากที่ได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว

3. แสดงถึงเป้าหมาย รายละเอียดกิจกรรม งบประมาณ ระยะเวลาที่ชัดเจน และแสดงถึง
การดำเนินงานจริง เป็นการรวบรวมข้อมูลจากทุกหน่วยงานที่จะเข้ามาดำเนินการใน
พื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประโยชน์ของการจัดทำแผนการดำเนินงาน (Benefit of the Action Plan)

การจัดทำแผนการดำเนินงาน หรือแผนพัฒนาประจำปี ถือว่าเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะ
ช่วยให้เทศบาล สามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด
ทั้งด้านระยะเวลา บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณ เพราะได้มี การวางแผนแนวทางการใช้ทรัพยากร
ต่างๆ ด้านไว้ก่อนแล้ว โดยเฉพาะในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี ได้เน้นในเรื่องการจัดลำดับความสำคัญของ
ประเด็นหลักการพัฒนา เพื่อนำมาคัดเลือกและจัดทำรายละเอียด แผนงาน/โครงการ ให้ตอบสนองความ
ต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลได้อย่างแท้จริง และเป็นมาตรการหนึ่งที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกัน
ระหว่างแผนพัฒนาสามปีกับแผนการดำเนินงาน (แผนพัฒนาประจำปี) รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีของเทศบาล

แผนการดำเนินงาน (Action Plan) เป็นส่วนประกอบหนึ่งของระบบการวางแผนพัฒนา
เทศบาล ซึ่งมีลักษณะหรือแนวทางการพัฒนาประจำปีที่มีรายละเอียด แผนงาน/โครงการ ที่สามารถนำไป
ปฏิบัติใช้ได้จริง สอดคล้องและเชื่อมโยงแผนพัฒนาสามปีทุกระดับ รวมถึงการจัดทำงบประมาณสามารถ
นำมาปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

ส่วนที่ 2

บัญชีโครงการ/กิจกรรม

สรุปยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลบางโขมด

“ภูมิทัศน์สวยงาม ทำการเกษตรปลอดสารพิษ ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง หลีกเลียงอบายมุขและ
สิ่งเสพติด ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีส่วนร่วมในการพัฒนา นำพาสังคมอยู่ดีมีสุข”

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสระบุรี

จากวิสัยทัศน์ดังกล่าว นำมากำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสระบุรีได้ 4 ประเด็นดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การผลิตอาหารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์หลัก

- 1.เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาด
- 2.การบริหารจัดการน้ำในขนาดแบบบูรณาการ
- 3.การเฝ้าระวังความปลอดภัยด้านอาหารและมีแผนเตรียมการรองรับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น
- 4.เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร/สถาบันเกษตรกรให้มีความพร้อมในการปรับตัวและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ

- 1.ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว
- 2.พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และมาตรฐานความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว
- 3.เสริมสร้างมูลค่าเพิ่มแก่แหล่งท่องเที่ยวผลิตภัณฑ์ชุมชนท้องถิ่น และบริการด้านการท่องเที่ยว
- 4.ปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงการท่องเที่ยว
- 5.ส่งเสริมวัฒนธรรม/ประเพณีท้องถิ่น/ชุมชน
- 6.ส่งเสริม/พัฒนารูปแบบสื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคง ตามแนวของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- 1.การส่งเสริมและสนับสนุนการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและส่งเสริมสุขภาพเชิงรุก
- 2.ยกระดับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 3.เสริมสร้างศักยภาพชุมชนในการพึ่งพาตนเองตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 4.เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภัยพิบัติ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

- 1.พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจและผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมาย
- 2.สนับสนุนให้สถานประกอบการมีส่วนร่วมในการรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง
- 3.สร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายชุมชนเฝ้าระวัง และร่วมรักษาสีสิ่งแวดล้อม
- 4.ลดมลภาวะ พื้นฟูสิ่งแวดล้อม และรักษาคุณภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างคุ้มค่า

1. ยกระดับคุณภาพชีวิตและความจำเป็นพื้นฐานที่ประชาชนควรได้รับขึ้นสู่ระดับที่ต้องการ
2. พัฒนาศักยภาพของประชาชนในเขตชนบทและเขตเมือง ในด้านการส่งเสริมสุขภาพอนามัย และการประกอบอาชีพอย่างมีคุณภาพ
3. ปรับปรุงโครงสร้างระบบการผลิต เพื่อขยายการกระจายการผลิต รวมทั้งการจ้างงานซึ่งจะนำไปสู่การหารายได้และการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน
4. พัฒนาโครงสร้างระบบการผลิตในเขตชนบทและเขตเมือง
5. เสริมสร้างและอนุรักษ์ในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. พัฒนาประสิทธิภาพการบริการงานพัฒนาองค์กรต่างๆในเขตชนบทและเขตเมือง

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลบางโขมด

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. สร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม
2. พัฒนาการศึกษา
3. พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ
4. ส่งเสริมสุขภาพของประชาชนให้มีคุณภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ
5. ส่งเสริมการบริการด้านสาธารณสุข
6. จัดสวัสดิการสังคมสงเคราะห์

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. เพิ่มศักยภาพและพัฒนาอาชีพ
2. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
3. ส่งเสริมศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตร

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. อนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3. บริหารจัดการขยะมูลฝอย

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมอนุรักษ์ฟื้นฟู ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม

ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. ส่งเสริมอนุรักษ์และฟื้นฟู วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและวันสำคัญ
2. สนับสนุนการสืบทอดศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรและบุคลากรภาครัฐด้านการบริหารจัดการที่ดี

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. พัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพบุคลากรของท้องถิ่น
2. พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน
3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนชุมชน
4. พัฒนาประสิทธิภาพระบบบริหารงานทั่วไป

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

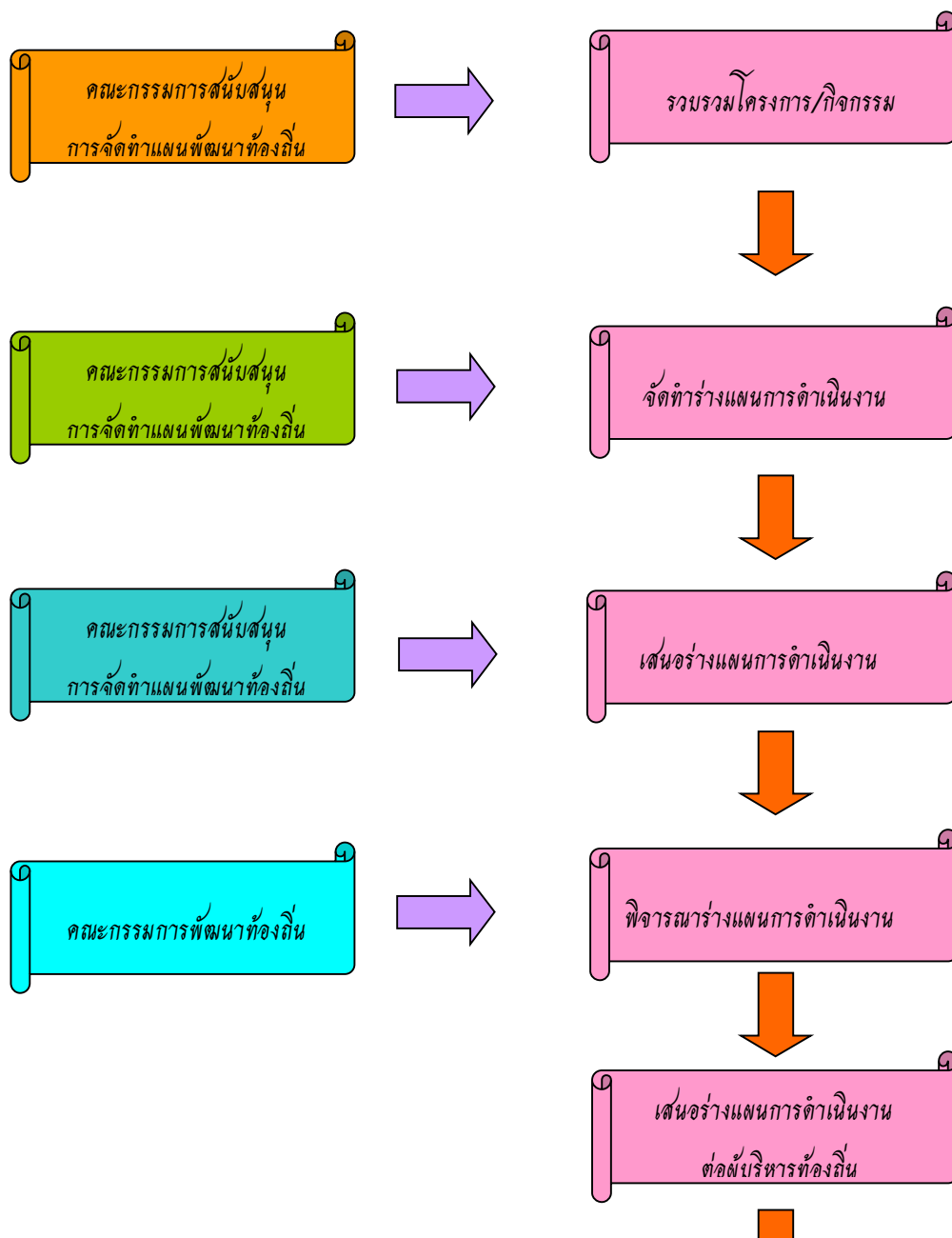
1. ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว

7. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

1. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการ



**บัญชีโครงการ/กิจกรรม/งบประมาณ
แผนดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562
เทศบาลตำบลบางโขมด**

**บัญชีสรุปจำนวนโครงการและงบประมาณ
แผนดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562
เทศบาลตำบลบางโขมด**